Qarjy Ministrligi

Основание: Совместный приказ Министра финансов РК
и Министра науки и высшего образования РК

JogaryBilim

Пилотный проект: ваучерное финансирование кадров с высшим и послевузовским образованием, а также государственных стипендий

JogaryBilim.e-Qazyna.kz

Сводка проекта

Цель: переход на модель «Деньги следуют за студентом» посредством цифровых ваучеров

Срок реализации:
с даты подписания приказа – 31 декабря 2026г.

Telegram группа
@JogaryBilim

АО «Информационно-учетный центр» МФ РК
Астана, 2026г.

Цифровая архитектура: как есть / как будет

Сейчас процессы проходят через 10+ информационных систем

ПЛАНИРОВАНИЕ ▶ | **ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА** | **Денежный поток**

ИСГП	ИС МНВО	ЭГЗ	ИС НЦТ	e-Gov	ИС НЦТ	ИС ВУЗ+ГЗС	ЭГЗ+ЭСФ	ИС КК	ИС КК/БВУ	УМОСК ФЦ
Формирование и утверждение бюджета	Распределение грантов между вузами	Подписание договора между ФЦ и ВУЗ-ом	Сдача тестирования и выдача сертификата ЕНТ/КТ	Подача абитуриентом заявки на участие в конкурсе грантов	Распределение грантов между абитуриентами по ВУЗ-ам	Отчет по гранту и по стипендии	Подписание акта оказанных услуг на + выпуск ЭСФ	Оплата денежных средств от МНВО на счет БВУ ФЦ	Оплата денег со счета БВУ ФЦ на счет ВУЗа и студента	Мониторинг, возврат средств, взыскание, мониторинг отработки

КАК БУДЕТ

Единый линейный процесс в одной системе, интегрированной с 3 системами: LMS, ЭСФ и КГК

Ваучеризация обязательств по примеру ценных бумаг

Информационный поток → **Денежный поток**

- Эмиссия ваучеров (согласно утвержденному бюджету)
- Бронирование и зачисление ваучеров
- Списание части ваучера
- Погашение части ваучера
- Оплата части ваучера

Цифровой сервис «JogaryBilim»

LMS | ЭСФ | ИС КГК

Переход от обезличенного финансирования к адресному учету

Традиционная модель

- Оплата ВУЗ-ам по статичным общим спискам.
- Отсутствие связи оплаты с фактической посещаемостью.
- Сложный ручной аудит и задержки в сверке данных.

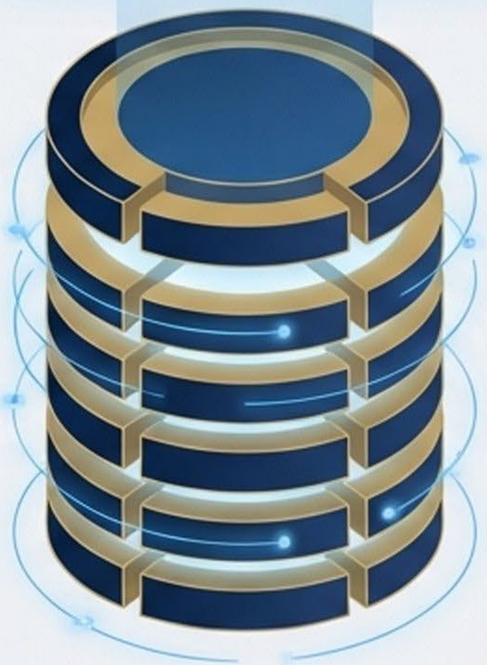
Цифровая экосистема ваучеров

- Деньги закрепляются персонально за каждым студентом (бенефициаром).
- Оплата строго по факту подтвержденного присутствия.
- Полная прозрачность жизненного цикла гранта через интеграцию баз данных.

Главная цель: повышение прозрачности, обоснованности и своевременности финансирования через государственный электронный реестр (e-Qazyna.kz).

Анатомия цифрового образовательного ваучера

Цифровой смарт-контракт (токен)



Структура

10 долей ваучера.

Финансирование разделено на 10 частей, соответствующих количеству месяцев в учебном году (сентябрь – июнь).

Погашение происходит поэтапно.

Динамические статусы

- Активный (выпущен)
- Забронирован (закреплен за ВУЗ-ом)
- Погашен (услуга оплачена)
- Списан/Аннулирован

Обязательные реквизиты

- Уникальный номер ваучера
- БИН и данные Эмитента
- ИИН и данные студента (Бенефициара)
- Дата выпуска
- Номинальная стоимость (по ГОЗ)

Активный → Забронирован → Списан → Погашен

Роли и участники цифровой экосистемы

Эмитент
(АО «Финансовый центр»)

Выпускает ваучеры, управляет распределением бюджета, выплачивает ГОЗ и стипендии

Регистратор (АО «ИУЦ»)

Обеспечивает техническое ведение государственного реестра e-Qazyna.kz

Цифровая система (Реестр)

Уполномоченный орган (МНВО РК)

Формирует заказ и перечисляет средства Эмитенту

Бенефициар
(студент)

Владелец образовательного гранта, на чье имя открывается лицевой счет

Исполнитель (ВУЗ)

Организация высшего образования, предоставляющая услуги и формирующая электронные акты

Инфраструктура данных: тотальная интеграция

Кластер идентификации

- База мобильных граждан
- Единый контакт-центр 1414
- Национальный удостоверяющий центр (ЭЦП)
- Биометрия

Кластер образования

- LMS ВУЗ-ов (учебный процесс, контингент)
- Национальный центр тестирования (данные грантов)

Кластер бизнеса

- Налоговая база
- Реестр юр. лиц
- Адресный регистр
- Регистр недвижимости

Социальный кластер

- ЕНПФ (пенсионные и стаж работы)
- База лиц с инвалидностью
- Электронная биржа труда

Регистратор без участия человека подтягивает статусы по 17+ базам данных для валидации платежей.

Жизненный цикл ГОЗ: этапы 1 и 2 (подготовка и размещение)

Шаг 1

Регистрация

Эмитент и ВУЗ-ы открывают лицевые счета в реестре. Бенефициарам счета открываются автоматически на основании данных НЦТ по грантам

Шаг 2

Эмиссия

Эмитент выпускает ваучеры в пределах объема утвержденного ГОЗ и публикует бюджет на портале

Шаг 3

Интеграция

ВУЗ-ы заключают договоры со студентами в своих внутренних системах (LMS), которые синхронизируются с реестром

Шаг 4

Бронирование

Ваучер автоматически меняет статус на «Забронирован за Исполнителем». Оплата за дистанционное обучение не допускается

Квалификационный фильтр: допуск ВУЗ-ов к финансированию

Для получения средств в рамках ГОЗ Исполнитель (ВУЗ) обязан подтвердить через цифровые интеграции:

Действующая лицензия

Строгое соответствие адреса оказания услуг адресу в приложении к лицензии

Физическая безопасность

Подтверждение соблюдения пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических норм и антитеррористической защиты

Финансовая чистота

Полное отсутствие налоговой задолженности и своевременная уплата социальных платежей

Оцифровка учета

Наличие приказа о внедрении учета посещаемости 50% занятий обучающимися по ГОЗ строго по QR-коду

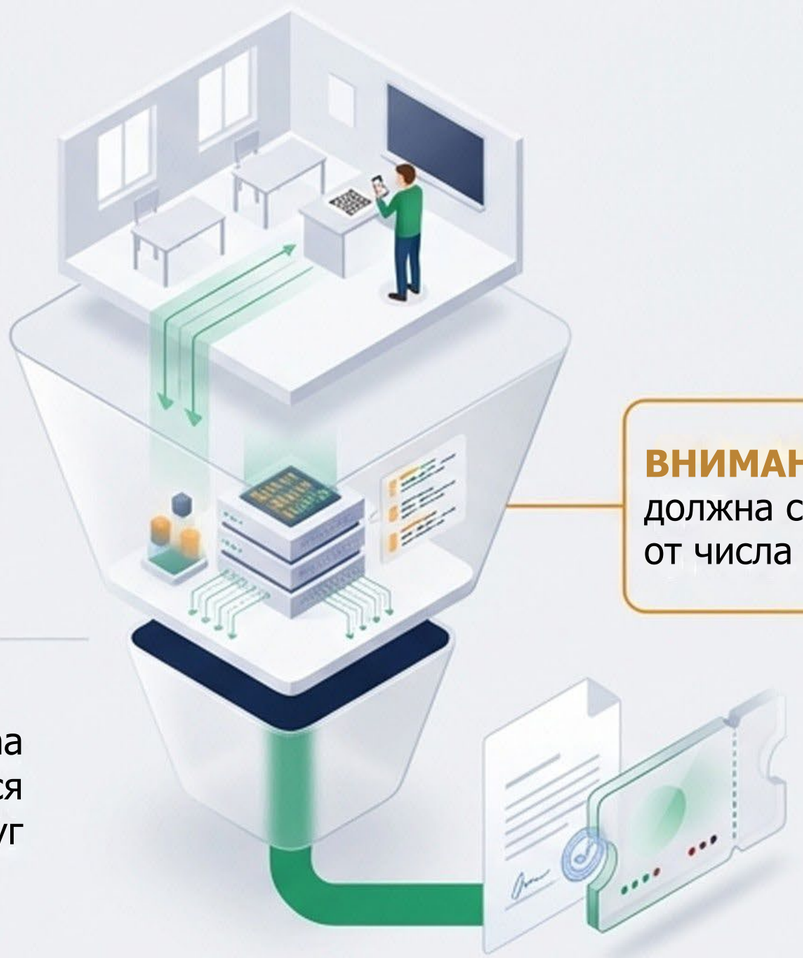
Внимание: с 1 января 2027 года вводится автоматический отказ при несоответствии целевого назначения учебного корпуса

Этап 3: исполнение и инновационный QR-контроль

Студент в аудитории
сканирует QR-код

LMS ВУЗ-а собирает логи

Данные передаются на e-Qazyna
Автоматически формируется
Акт оказанных услуг



ВНИМАНИЕ: доля учета по QR-коду должна составлять **НЕ МЕНЕЕ 50%** от числа бенефициаров

Ключевое условие: без подтвержденного цифрового следа (LMS + QR) смарт-контракт не перейдет на этап оплаты. Валидация контингента происходит ежемесячно. После подписания акта Исполнитель выставляет электронный счет-фактуру.

Этап 4: списание ваучера и маршрутизация средств

1. LMS ВУЗ-а отправляет данные -> Формируется Акт на веб-портале

2. Министерство (Уполномоченный орган) формирует платежи для Эмитента

4

3. Государственное Казначейство переводит средства на КСН (контрольный счет наличности) Эмитента

4

4. Списание доли ваучера: 1/10 часть ваучера (за 1 учебный месяц) меняет статус на «Списан»

5. Финальный транш: эмитент автоматически генерирует платежные поручения и направляет деньги на расчетный счет ВУЗ-а в БВУ (в течение 30 дней)

Государственные стипендии:
Стипендии выплачиваются Эмитентом напрямую на счета бенефициаров на основании подписанных актов оказанных услуг

Светофор нарушений: триггеры финансовых санкций

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ОПЛАТЫ (пауза до 4 месяцев)

- Оказание услуг по адресу, не указанному в лицензии.
- Отказ в допуске комиссии к проведению мониторинга.
- Появление налоговой задолженности или просрочка социальных платежей.

Оплата возобновляется после полного устранения нарушений.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЛАТЫ (расторжение договора ГОЗ)

- Лишение или отзыв лицензии по решению суда/органа.
- Неустранение нарушений пожарной/сан. безопасности в срок.
- Остановка учебного процесса более чем на 1 месяц.
- Игнорирование нарушений свыше 4 месяцев.
- Критическое несоответствие по итогам выездного мониторинга.

Мониторинг «на земле»: работа выездной комиссии

Уведомление

Система отправляет ВУЗ-у официальное уведомление через веб-портал минимум за 5 рабочих дней до визита

Состав комиссии

Формируется Эмитентом.

Обязательное участие представителей Палаты предпринимателей (НПП) и территориальных ведомств

Инспекция

Физическая сверка достоверности цифровых данных и целевого использования бюджетных средств

Протокол

Составление цифрового акта на портале с перечнем несоответствий и сроками их устранения.

Досрочное погашение и рециркуляция бюджета

Событие-триггер

Отказ от гранта, отчисление или смерть бенефициара.

Уведомление

ВУЗ информирует Эмитента через веб-портал e-Qazyna.

Рециркуляция

Высвобожденные средства возвращаются Эмитенту для выпуска новых цифровых ваучеров и повторного размещения ГОЗ.

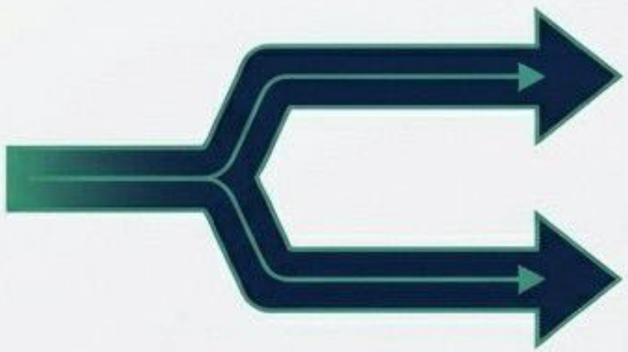
Реакция смарт-контракта

Ваучер получает статус «Досрочно погашен». Договор с ВУЗ-ом автоматически уменьшается на остаточную сумму.

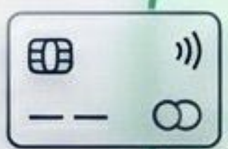
Стипендии и пост-образовательный мониторинг

Параллельный трек: выплата стипендий

Акт оказанных услуг подписан



Оплата ГОЗ ВУЗ-у



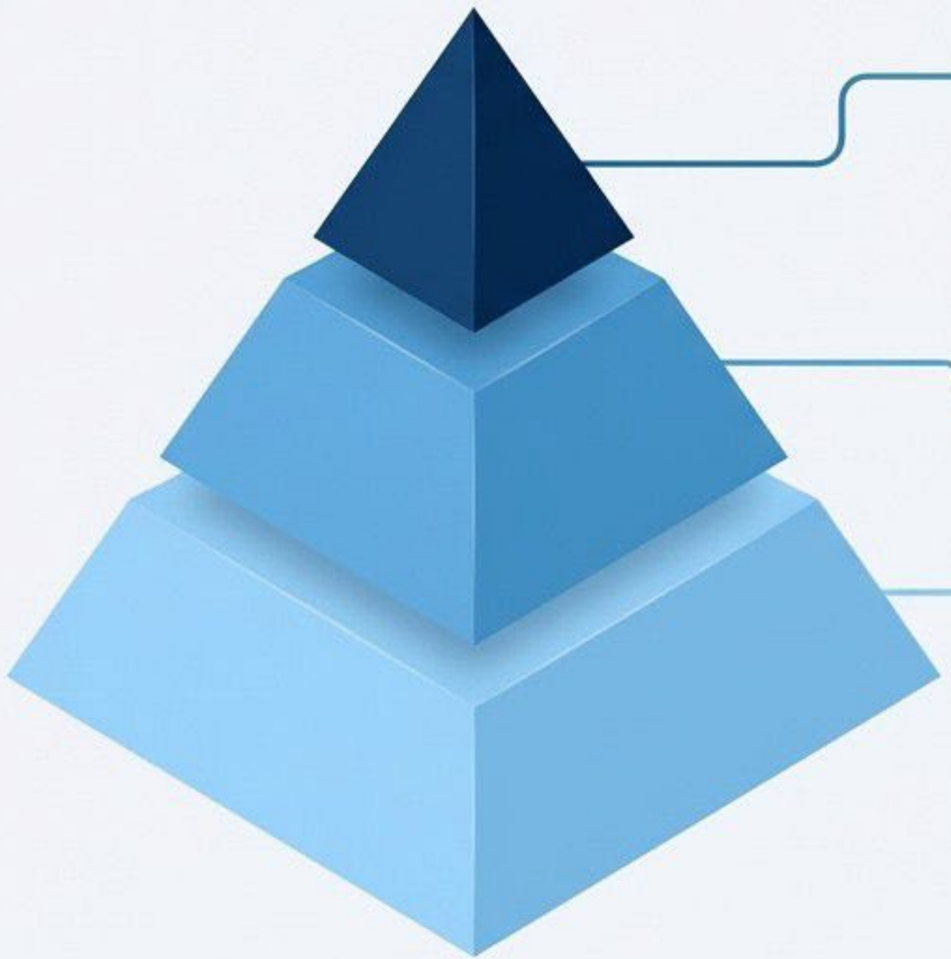
Государственная стипендия автоматически поступает на банковский счет студента

Пост-образовательный трек: отработка и ROI

Экосистема отслеживает обязательную отработку гранта.

Данные о нарушителях автоматически передаются в Кредитные бюро, влияя на финансовую историю.

Архитектура информационной прозрачности (уровни доступа)



Полный контроль (Root)

Доступно МНВО РК и Эмитенту:
глобальная аналитика, статистика системы, мониторинг процессов финансирования и макро-отчетность

Личный кабинет (Private / ЭЦП)

Доступно Исполнителям и Эмитенту:
Управление лицевыми счетами, электронные договоры, формирование актов оказанных услуг, детализация по ваучерам

Публичный доступ (внешний портал)

Доступно всем без ЭЦП:
Реестр ВУЗ-ов, проектные мощности и фактическая наполняемость корпусов, прайс-листы, публичная финансовая отчетность

Автоматизация лицевых счетов: умные триггеры

Авто-открытие

Счета бенефициарам открываются автоматически на основе интеграции с LMS и базой грантов НЦТ.

Блокировка

Автоматическое замораживание операций при:

- получении сигнала из базы Минюста о недееспособности/безвестном отсутствии.
- Предписаниях государственных или судебных органов.

Закрытие

Счет «условно» закрывается при:

- подтвержденной ликвидации юридического лица (ВУЗ-а).
- регистрации факта смерти физического лица в государственных базах данных.

Экосистема полного цикла: от данных к возврату инвестиций

Бюджет государства & НЦТ
-> эмиссия Ваучера

Автоматизированная оплата
ГОЗ ВУЗ-у и стипендии студенту

ВУЗ & Студент
взаимодействуют

(Обучение + LMS + 50% QR)

Отработка гранта специалистом
-> развитие экономики

(или передача долга в Кредитное бюро)

Ваучерная система - это инструмент тотальной прозрачности, где каждый государственный тенге защищен подтвержденным цифровым следом.

Фундамент новой парадигмы высшего образования

Деньги следуют за студентом

Токенизация грантов превращает абстрактные бюджеты в смарт-ваучеры, защищенные от нецелевого использования.

Оплата за реальное присутствие

Внедрение QR-валидации и синхронизация с LMS исключает финансирование «мертвых душ».

Тотальная интеграция (GovTech)

Объединение 17+ национальных баз данных обеспечивает автоматический контроль налогов, лицензий и качества услуг в реальном времени.

Пилотный проект вводится в действие с даты подписания Совместного приказа и регламентирует финансирование ГОЗ по 31 декабря 2026 года включительно.